บัญชีรายละเอียดแนบท้ายประกาศคณะกรรมการประเมินบุคคล
เรื่อง รายชื่อผู้ที่ผ่านการประเมินบุคคลเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ
ระดับชำนาญการพิเศษ ของโรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบุรี

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ส่วนราชการ/ตำแหน่งเดิม	ตำแหน่งเลขที่	ส่วนราชการ/ตำแหน่งที่ผ่านการประเมินบุคคล	ตำแหน่งเลขที่	หมายเหตุ
		สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดราชบุรี ภารกิจสนับสนุนการดำเนินงานเขตสุขภาพ กลุ่มงานอำนวยการ		สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบุรี โรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี กลุ่มงานการเงิน		
๑	นางสาวพรทิพย์ ชอบงาม	นักวิชาการเงินและบัญชี ชำนาญการ	๓๘๒๐๒	นักวิชาการเงินและบัญชี ชำนาญการพิเศษ	๔๔๕๓๐	เลื่อนระดับ
	ชื่อผลงานส่งประเมิน “การวิเคราะห์การบริหารจัดการงบประมาณของเขตสุขภาพที่ ๕”					๑๐๐ %
	ชื่อแนวคิดในการพัฒนางาน “การวางแผนพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณของเขตสุขภาพที่ ๕”					
	รายละเอียดเค้าโครงผลงาน “แนบท้ายประกาศ”					

<u>ส่วนที่ ๒</u> ผลงานที่เป็นผลการปฏิบัติงานหรือผลสำเร็จของงาน (ต้องเกี่ยวข้องกับตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง)

๑. เรื่อง การวิเคราะห์การบริหารจัดการงบประมาณของเขตสุขภาพที่ ๕

๒. ระยะเวลาที่ดำเนินการ เดือนกันยายน ๒๕๖๖ - เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ (๖ เดือน)

๓. ความรู้ ความชำนาญงาน หรือความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

ผู้จัดทำได้ศึกษากฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ หนังสือเวียนและคำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการงบประมาณและการเบิกจ่ายเงิน ดังนี้

การจัดตั้งเขตสุขภาพที่ ๕ และสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕

- ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการจัดตั้งเขตสุขภาพเพื่อการปฏิรูปการขับเคลื่อนระบบสุขภาพ พ.ศ.๒๕๖๖
- คำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๔๙๓/๒๕๖๖ เรื่อง จัดตั้งสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๑ – ๑๒ (ฉบับที่ ๒)
- คำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๙๖๓/๒๕๖๖ เรื่อง มอบอำนาจให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตสุขภาพ ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒)
- คำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๙๗/๒๕๖๖ เรื่อง มอบอำนาจให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุขในเขตสุขภาพ

ผลสรุปการศึกษาการจัดตั้งเขตสุขภาพที่ ๕ และสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ เพื่อการปฏิรูปการขับเคลื่อนระบบสุขภาพ พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อสนับสนุนให้การบริหารจัดการภายในเขตสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อตอบสนองต่อการให้บริการด้านสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น และสามารถจัดบริการให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ซึ่ง “เขตสุขภาพ” หมายความว่า เขตสุขภาพที่ ๑ เขตสุขภาพที่ ๒ เขตสุขภาพที่ ๓ เขตสุขภาพที่ ๔ **เขตสุขภาพที่ ๕ (เขตตรวจราชการที่ ๒ ๓ และ ๔ รับผิดชอบ ๘ จังหวัด ดังนี้ จังหวัดนครปฐม กาญจนบุรี ราชบุรี สุพรรณบุรี ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสงคราม และจังหวัดสมุทรสาคร)** เขตสุขภาพที่ ๖ เขตสุขภาพที่ ๗ เขตสุขภาพที่ ๘ เขตสุขภาพที่ ๙ เขตสุขภาพที่ ๑๐ เขตสุขภาพที่ ๑๑ เขตสุขภาพที่ ๑๒ และจัดตั้งสำนักงานเขตสุขภาพ เป็นหน่วยงานภายใน ให้เป็นส่วนราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค มีฐานะเทียบเท่ากองในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีเลขสารบรรณตามระเบียบงานสารบรรณและได้รับการโอนจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเพื่อใช้ในภารกิจการพัฒนาเขตสุขภาพตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข และมีหน้าที่กำกับติดตามและอำนวยการ ประสานสนับสนุนการขับเคลื่อนงานของ“เขตสุขภาพ” โดยจะต้องบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปตามกฎหมายกฎหมายข้อบังคับ ระเบียบ หนังสือเวียนและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

การบริหารงบประมาณ

- พระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
- ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
- ระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
- ระเบียบว่าด้วยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
- หลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่ายประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เบิกจ่ายในลักษณะค่าตอบแทนใช้สอย วัสดุ และค่าสาธารณูปโภค (หนังสือสำนักงบประมาณที่ นร ๐๗๓๑.๑/ว ๓๐ ลว. ๒๒ ธ.ค.๒๕๖๓)

ผลสรุปการศึกษากฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ หนังสือเวียนและคำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงบประมาณ การจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุมงบประมาณ รวมถึงการประเมินผล และการรายงานการใช้จ่ายงบประมาณ จำเป็นต้องมีกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ หนังสือเวียนและคำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องการบริหารงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดสรรงบประมาณของประเทศมีลักษณะที่มุ่งเป้าหมายถึงผลสัมฤทธิ์ของงบประมาณเป็นสำคัญ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณยิ่งขึ้น

การเบิกจ่ายเงิน

- พระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
- ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒
- ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำส่งคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓
- ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ (หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๒/ว ๘๒ ลว.๑๖ พ.ค.๒๕๖๐)
- หลักเกณฑ์ ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒
- มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ผลสรุปการศึกษากฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ หนังสือเวียนและคำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายเงิน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และเพื่อให้การเบิกจ่ายเงินในลักษณะต่าง ๆ ของหน่วยงานราชการมีความชัดเจน เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงจำเป็นต้องมีการออกกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ หนังสือเวียนและคำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายเงิน เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานโดยมีพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลัง เป็นบทกำหนดโทษ สำหรับผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามแนวทางที่มีการกำหนดไว้อย่างเป็นลายลักษณ์อักษร

๔. สรุปสาระสำคัญ ขั้นตอนการดำเนินงาน และเป้าหมายของงาน

สรุปสาระสำคัญ

ตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการแล้วได้กำหนดแผนการปฏิบัติงานเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณประจำปีเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นโดยมีการประชุมชี้แจงการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้ส่วนราชการรับทราบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเพื่อให้ส่วนราชการสามารถดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้อย่างมีประสิทธิภาพมีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม สำนักงบประมาณจึงกำหนดแนวทางการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ในการเบิกจ่ายรายปี และรายไตรมาส จึงกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายภาพรวม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ – ๒๕๖๖ การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๗๕ การเบิกจ่ายและ PO ร้อยละ ๑๐๐ การเบิกจ่ายรายจ่ายประจำ ๙๘ การเบิกจ่ายและ PO ร้อยละ ๑๐๐ เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศต่อไป ซึ่งการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ของหน่วยงานในเขตสุขภาพที่ ๕ แต่ละไตรมาส ยังมีการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมาย

การเบิกจ่ายที่กำหนดไว้

ดังนั้นผู้ขอรับการประเมิน ในฐานะผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดทำรายงานและการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของเขตสุขภาพที่ ๕ จึงสนใจศึกษาวิเคราะห์การบริหารจัดการงบประมาณของเขตสุขภาพที่ ๕ ทั้งด้านประสิทธิภาพการบริหารจัดการงบประมาณ แนวทางการเร่งรัดการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมายการเบิกจ่ายประจำปี และแนวโน้มการได้รับจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ ให้มีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ เพื่อจะได้นำปัญหาและปัจจัยต่าง ๆ ไปวิเคราะห์และนำไปเป็นแนวทางการศึกษาและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน เพื่อการพัฒนาและปรับปรุงให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานสูงสุดตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาลที่ตั้งไว้ต่อไป

ขั้นตอนการดำเนินการ

การศึกษาวิเคราะห์ครั้งนี้ใช้วิธีการแบบผสมผสาน โดยการวิเคราะห์ในเชิงคุณภาพเป็นหลัก และเชิงปริมาณเป็นวิธีเสริม โดยมีเหตุผลและวิธีการคือ

๑. ศึกษาโครงสร้างของเขตสุขภาพที่ ๕

๒. กำหนดขอบเขตและวางโครงร่างในการศึกษาประเด็นที่จะวิเคราะห์

๓. ศึกษาข้อมูลเอกสาร โดยการศึกษา ค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลเอกสารทางวิชาการ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่าย บทความ วารสาร วิทยานิพนธ์ รานงานการวิจัย รายงานการประชุม และข้อมูลจากอินเตอร์เน็ต ซึ่งเป็นข้อมูลระดับทุติยภูมิเกี่ยวกับประเด็นที่จะวิเคราะห์

๔. พูดคุย/สอบถาม ปัญหาของวิธีการและขั้นตอนการปฏิบัติงานด้านการเบิกจ่ายเงินและการควบคุมงบประมาณจากผู้บริหาร บุคลากรและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานในเขตสุขภาพที่ ๕

๕. เก็บรวมรวมข้อมูล ที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณ การได้รับจัดสรรงบประมาณ การโอนจัดสรรงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ การกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี การเบิกงบประมาณเบิกแทนกัน และการเบิกจ่ายงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๔-๒๕๖๖

เป้าหมายของงาน

หน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ และสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ สามารถนำข้อมูลจากการวิเคราะห์งบประมาณและการบริหารจัดการงบประมาณ มาเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายการจัดสรรงบประมาณ การบริหารจัดการงบประมาณ และการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ สามารถบริหารจัดการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น และเป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่ายตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของสำนักงบประมาณ

๕. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

รายงานการวิเคราะห์การบริหารจัดการงบประมาณของเขตสุขภาพที่ ๕ ฉบับสมบูรณ์ (Full Paper) จำนวน ๑ เล่ม

สรุปเนื้อหาสำคัญที่ได้จากรายงานการวิเคราะห์การบริหารจัดการงบประมาณของเขตสุขภาพที่ ๕

การวิเคราะห์การบริหารจัดการงบประมาณของเขตสุขภาพที่ ๕ ครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาการบริหารจัดการงบประมาณ แนวทางการเร่งรัดการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ และแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณของเขตสุขภาพที่ ๕ เพื่อนำไปสู่การพัฒนา ปรับปรุง และแก้ไขกระบวนการต่าง ๆ ในการบริหารจัดการงบประมาณของหน่วยงาน ต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ รวมทั้งกระบวนการเร่งรัดติดตามของสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยการวิเคราะห์ครั้งนี้ใช้วิธีการแบบผสมผสาน โดยการวิเคราะห์ในเชิงคุณภาพเป็นหลัก และเชิงปริมาณเป็นวิธีเสริม ซึ่งจะมุ่งเน้นเนื้อหา ๖ ด้าน ได้แก่

๑. วิเคราะห์งบประมาณด้านการได้รับจัดสรรงบประมาณ

๒. วิเคราะห์งบประมาณด้านการกันเงินและการขยายการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี

๓. วิเคราะห์งบประมาณด้านการได้รับจัดสรรงบประมาณเบิกแทนกัน

๔. วิเคราะห์งบประมาณด้านการเบิกจ่ายงบประมาณ

๕. วิเคราะห์งบประมาณด้านการติดตามการใช้งบประมาณ

โดยจะนำข้อมูลทุกด้านมาวิเคราะห์เพื่อเป็นเครื่องมือประกอบการบริหารจัดการงบประมาณตั้งแต่กระบวนการเริ่มต้นจนถึงการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของทุกหน่วยงานในเขตสุขภาพที่ ๕ เป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่ายตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของสำนักงบประมาณในทุก ๆ ไตรมาส

๖. การนำไปใช้ประโยชน์/ผลกระทบ

๑. เพื่อให้สำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ ใช้เป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของสำนักงบประมาณ

๒. เพื่อให้หน่วยงานในเขตสุขภาพที่ ๕ ใช้เป็นแนวทางกำหนดนโยบายการจัดสรรงบประมาณ การวางแผนบริหารจัดการงบประมาณ และการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ

๓. เพื่อนำปัญหาและอุปสรรคที่ได้จากการวิเคราะห์งบประมาณและการบริหารจัดการงบประมาณมาถอดบทเรียน เพื่อนำไปพัฒนา แก้ไข และป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นมิให้เกิดขึ้นซ้ำอีก

๔. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณในภาพรวมของเขตสุขภาพที่ ๕ ให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๗. ความยุ่งยากและซับซ้อนในการดำเนินการ

สำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ ไม่สามารถใช้ระบบ GFMIS เป็นเครื่องมือในการเร่งรัดติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขที่ ๕ ได้ ต้องใช้ข้อมูลภาพรวมทั้งประเทศจากกองบริหารการคลัง (จัดทำรายงานสรุปภาพรวมเดือนละ ๑ ครั้ง) โดยรูปแบบการจัดทำรายงาน ในส่วนของรายจ่ายประจำแยกออกเป็น งบดำเนินงาน งบอุดหนุน งบรายจ่ายอื่น มิได้แยกรายละเอียดรายการค่าใช้จ่ายในแต่ละงบ ทำให้สำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ ต้องสร้าง Google Sheets เพื่อออกแบบฟอร์มในการเก็บรวมรวมข้อมูลในเชิงลึก ให้หน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ บันทึกข้อมูล เพื่อประกอบเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ และนำมาวิเคราะห์ในเชิงลึก โดยเพิ่มระยะเวลาในการรายงานเป็นเดือนละ ๒ ครั้ง และนำข้อมูลที่หน่วยงานบันทึกใน Google Sheets มาเปรียบเทียบกับรายงานในระบบ GFMIS ที่ได้จากกองบริหารการคลัง เพื่อให้สามารถบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๘. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ

ผู้ขอรับการประเมิน ซึ่งได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดทำรายงานและการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ ไม่สามารถเก็บรวบรวมข้อมูลจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ จากระบบ GFMIS เกี่ยวข้องกับงบประมาณ การได้รับจัดสรรงบประมาณ การโอนจัดสรรงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ การกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี การเบิกงบประมาณเบิกแทนกัน และการเบิกจ่ายงบประมาณได้ ต้องเก็บรวมรวบข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ และนำมาเปรียบเทียบกับรายงานการใช้จ่ายงบประมาณของกลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณ

กองบริหารการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากกรมบัญชีกลางไม่เปิดให้สำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ สามารถเข้าดูข้อมูลดังกล่าวข้างต้นของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ จากระบบ GFMIS

๙. ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษา มีข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการงบประมาณ ดังนี้

๑. เขตสุขภาพที่ ๕ ควรเตรียมการจัดสรรงบประมาณและขอเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณลงสู่หน่วยงานบริการในเขตสุขภาพที่ ๕ ก่อนเริ่มปีงบประมาณถัดไป เพื่อให้ฝ่ายคลังตรวจสอบและโอนงบประมาณให้หน่วยงานภายหน่วยงานบริการในเขตสุขภาพที่ ๕ ได้ทันทีเมื่อสำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้ในระบบ GFMIS และหน่วยงานภายในหน่วยงานควรจะทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่าย

๒. เขตสุขภาพที่ ๕ ควรมีปฏิทินการที่เกี่ยวกับกระบวนการโอนจัดสรรงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ การกันเงินและการขยายการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี จัดสรรงบประมาณเบิกแทนกัน การเบิกจ่ายงบประมาณ และการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานบริการในเขตสุขภาพที่ ๕ สามารถบริหารจัดการงบประมาณได้ตรงตามวัตถุประสงค์การดำเนินงานและเป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่าย

๓. เขตสุขภาพที่ ๕ ควรมีแผนบูรณาการการใช้จ่ายงบประมาณควบคู่กับเงินบำรุง เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่ายรายไตรมาส

๔. ควรมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นรายการใหญ่ๆ ใช้งบประมาณจำนวนมาก (รายการที่ไม่ใช่ครุภัณฑ์) และใช้ระยะเวลาในการส่งมอบหรือส่งของยาวนาน โดยให้มีการจัดเตรียมคุณลักษณะเฉพาะและเตรียมการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างก่อนเริ่มปีงบประมาณ

๑๐. การเผยแพร่ผลงาน (ถ้ามี)

อยู่ระหว่างดำเนินการเผยแพร่ผลงาน

๑๑. ผู้มีส่วนร่วมในผลงาน (ถ้ามี)

นางสาวพรทิพย์ ชอบงาม สัดส่วนของผลงาน ๑๐๐%

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) .....

(นางสาวพรทิพย์ ชอบงาม)

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ

(วันที่) ๒๙/มีนาคม/๒๕๖๗

ผู้ขอประเมิน

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวเป็นความจริงทุกประการ

รายชื่อผู้มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ
นางสาวพรทิพย์ ชอบงาม	นางสาวพรทิพย์ ชอบงาม

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) .....

(.....นวงปาจรีย์ อารีย์รบ.....)

(ตำแหน่ง) ..รองผู้อำนวยการปฏิบัติราชการแทน.
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕

(วันที่) ๒๗/ มีนาคม /๒๕๖๗

ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล

(ลงชื่อ) .....

(.....นายกิตติ กรรภิรมย์.....)

(ตำแหน่ง) ..ผู้อำนวยการสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕

(วันที่) ๒๗/ มีนาคม /๒๕๖๗

ผู้บังคับบัญชาที่เหนือขึ้นไป

ผลงานลำดับที่ ๒ และผลงานลำดับที่ ๓ (ถ้ามี) ให้ดำเนินการเหมือนผลงานลำดับที่ ๑ โดยให้สรุปผลการปฏิบัติงานเป็นเรื่องๆ ไป

หมายเหตุ : คำรับรองจากผู้บังคับบัญชาอย่างน้อยสองระดับ คือ ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล และผู้บังคับบัญชาที่เหนือขึ้นไปอีกหนึ่งระดับ เว้นแต่ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาดังกล่าวเป็นบุคคลคนเดียวกัน ก็ให้มีคำรับรองหนึ่งระดับได้

แบบเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน
(ระดับชำนาญการพิเศษ)

๑. เรื่อง การวางแผนพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ของเขตสุขภาพที่ ๕

๒. หลักการและเหตุผล

ตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการแล้วได้กำหนดแผนการปฏิบัติงานเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณประจำปีเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นโดยมีการประชุมชี้แจงการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้ส่วนราชการรับทราบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเพื่อให้ส่วนราชการสามารถดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้อย่างมีประสิทธิภาพมีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม สำนักงบประมาณจึงกำหนดแนวทางการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ในการเบิกจ่ายรายปี และรายไตรมาส จึงกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายภาพรวม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ – ๒๕๖๖ การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๗๕ การเบิกจ่ายและ PO ร้อยละ ๑๐๐ การเบิกจ่ายรายจ่ายประจำ ร้อยละ ๙๘ การเบิกจ่ายและ PO ร้อยละ ๑๐๐ เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศต่อไป ซึ่งการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ของหน่วยงานในเขตสุขภาพที่ ๕ แต่ละไตรมาส ยังมีการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมายการเบิกจ่ายที่กำหนดไว้

จากผลการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวมของเขตสุขภาพที่ ๕ ประกอบด้วย ๘ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม ประจวบคีรีขันธ์ สุพรรณบุรี นครปฐม ราชบุรี กาญจนบุรี (สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ๘ แห่ง โรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป ๑๕ แห่ง และสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ จังหวัดราชบุรี) ที่ผ่านมา พบว่า ผลการใช้จ่ายยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายในแต่ละไตรมาส ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการหาวิธีการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานในเขตสุขภาพที่ ๕ ที่ได้รับจัดสรร ให้สามารถใช้จ่ายเงินได้ตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยพบปัญหา คือ

๑. ด้านกระบวนการงบประมาณ มีการจัดสรรงบประมาณล่าช้าจากต้นสังกัด การถูกปรับ ลดงบประมาณ การทยอยแบ่งจัดสรรงบประมาณให้เป็นงวด ๆ แต่ไม่สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ รวมถึงการมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายระหว่างปีของหน่วยงาน ที่ไม่ได้มีการขออนุมัตินำไปใช้ต่อหรือโอนกลับส่วนกลางทำให้การบริหารงบประมาณเชิงพื้นที่ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

๒. ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง มีการเบิกจ่ายงบประมาณในส่วนของงบลงทุนล่าช้า เนื่องจากหน่วยงานบางหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบลงทุน ไม่ได้มีการวางแผนในการจัดหาพัสดุ และไม่มีการเตรียมความพร้อมในการจัดหา/ปรับแบบรูปรายการ/พื้นที่ในการก่อสร้างไม่พร้อม/ ครุภัณฑ์ที่ต้องจัดหาไม่มีขายในพื้นที่ หรือราคาซื้อ/จ้าง สูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร เนื่องจากเป็นการประมาณการของงบประมาณข้ามปี จึงทำให้กระบวนการจัดซื้อ จัดจ้าง ล่าช้าออกไป

๓. ด้านกระบวนการติดตามเร่งรัด ยังขาดเครื่องมือที่ทันสมัยและรวดเร็วในการติดตาม เนื่องจากสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ ซึ่งได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดทำรายงานและการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ ไม่สามารถเก็บรวบรวมข้อมูลจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ จากระบบ GFMIS เกี่ยวข้องกับงบประมาณ การได้รับจัดสรรงบประมาณ การโอนจัดสรรงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ การกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี การเบิกงบประมาณเบิกแทนกัน และการเบิกจ่ายงบประมาณได้ ต้องเก็บรวมรวบข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ

ในเขตสุขภาพที่ ๕ และนำมาเปรียบเทียบกับรายงานการใช้จ่ายงบประมาณของกลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณ กองบริหารการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากกรมบัญชีกลางไม่เปิดให้สำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ สามารถเข้าดูข้อมูลดังกล่าวข้างต้นของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ จากระบบ GFMIS

๔. ด้านการขาดองค์ความรู้ของบุคลากร ของสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ ที่เป็นกลไกสำคัญในการกำกับดูแลขับเคลื่อนให้การเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงข้อจำกัดด้านบุคลากรของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ ที่มีการโยกย้ายบ่อย จึงทำให้ขาดความรู้ความเข้าใจในการทำแผนการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่าย หรือขาดการเอาใจใส่ หากผู้บริหารของหน่วยงานไม่ให้ความสำคัญกับการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ

๓. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

บทวิเคราะห์

เขตสุขภาพที่ ๕ มีนโยบายในการบริหารจัดการงบประมาณในการจัดโครงการ/กิจกรรมให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งในแต่ละปีหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ จะได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ พันธกิจต่าง ๆ การบริหารจัดการงบประมาณจึงเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งในการบริหารงาน ทุกหน่วยงานและทุกองค์กรที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณจึงควรคำนึงถึงข้อจำกัดของงบประมาณที่ได้รับและบริหารงบประมาณให้เกิดผลประโยชน์มากที่สุด จะต้องใช้และบริหารงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด การใช้เครื่องมือและกลไกทางงบประมาณ ในทุก ๆ ด้านเพื่อกำกับการใช้จ่ายงบประมาณ ให้เป็นไปอย่างคุ้มค่าป้องกันการทุจริตคอร์รัปชั่นในทุกกระบวนการเขตสุขภาพที่ ๕ จึงมีกระบวนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินและสอดคล้องกับการดำเนินงานตามนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ภายใต้ระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการควบคุมทางการเงิน การตรวจสอบ การติดตามการใช้จ่ายเงิน การทำรายงานทางการเงินในส่วนการจัดทำรายงานเพื่อนำเสนอข้อมูลทางการเงินอย่างมีแบบแผน เพื่อแสดงฐานนะการเงินจึงต้องคำนึงถึงผลการดำเนินงาน ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อผู้ใช้รายงานการเงินในการตัดสินใจและประเมินผลการวิเคราะห์เกี่ยวกับการจัดสรรทรัพยากรในรูปแบบต้นทุนการบริหาร ประสิทธิภาพและผลสำเร็จของงาน

จากการทบทวนเรื่องงบประมาณภาพรวมของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ ทั้งในส่วนที่ได้รับจัดสรรและผลการเบิกจ่ายฯ และนำมาข้อมูลมาวิเคราะห์แนวโน้มงบประมาณ (Trends) โดยใช้ข้อมูลประกอบการวิเคราะห์จาก เอกสารการรายงานของกลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณ กองบริหารการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (บนเว็บไซต์กองคลัง) ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ของแต่ละสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๖ ย้อนหลัง ๓ ปี อีกทั้งข้อมูลเพิ่มเติมจากหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ ทั้งในส่วนที่ได้รับการจัดสรรและผลการเบิกจ่าย (๓ งบ ได้แก่ งบดำเนินงาน งบรายจ่ายอื่น และงบลงทุน) ยังมีการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมายการเบิกจ่ายที่กำหนดไว้ตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี

แนวความคิด

จากการวิเคราะห์การบริหารจัดการงบประมาณของเขตสุขภาพที่ ๕ พบว่าปัญหาที่เกิดขึ้นทั้ง ๔ ด้านได้แก่ ด้านกระบวนการงบประมาณ ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านกระบวนการติดตามเร่งรัด ด้านการขาดองค์ความรู้ของบุคลากร ดังที่กล่าวไว้ในหลักการและเหตุผลข้างต้นนั้น ล้วนส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ทำให้ไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในการเบิกจ่ายรายปี และรายไตรมาสได้ ผู้ขอรับการประเมินจึงได้ศึกษาแนวคิดเกี่ยวกับประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณ ดังนี้

การจัดทำงบประมาณในแบบปัจจุบันได้เริ่มมีขึ้นเป็นครั้งแรกในประเทศอังกฤษ ราว คริสต์ศตวรรษที่ ๑๖ - ๑๗ เป็นสมัยที่สภาผู้แทนราษฎรประสบความสำเร็จในการสงวนอำนาจจะอนุมัติ รายได้และรายจ่ายของรัฐบาล ซึ่งการจัดทำงบประมาณในแบบปัจจุบันนี้มีความสัมพันธ์กับวิวัฒนาการของการปกครองในระบบประชาธิปไตย เพราะในการปกครองระบอบนี้ประชาชน ต้องการควบคุมการรับและจ่ายเงินของรัฐบาล กล่าวคือ ต้องการทราบว่ารัฐบาลจะเก็บภาษี อะไร เท่าไร และจะนำเงินภาษีอากรที่รัฐบาลเรียกเก็บจากประชาชนนั้นไปใช้จ่ายในเรื่องอะไร เท่าไร คุ้มค่าเพียงไรหรือไม่ ต่อมาในคริสต์ศตวรรษที่ ๑๘ จึงได้มีการจัดทำงบประมาณแผ่นดินขึ้น ในประเทศต่าง ๆ ในปัจจุบันนี้ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกต่างก็มีการจัดทำงบประมาณแผ่นดินกันทั้งนั้น (ยาเบ็น เรืองจรูญศรี, ๒๕๖๒ : ไม่ปรากฏเลขหน้า) การจัดทำงบประมาณนั้น รัฐบาลกลางเป็นผู้จัดทำขึ้นก่อน และต่อมาจึงได้ขยาย ขอบเขตไปถึงรัฐบาลหรือองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานธุรกิจใหญ่ ๆ ของเอกชน โดยแรกเริ่มนั้นการจัดทำงบประมาณแผ่นดินมีขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ทางการเมืองและการคลัง เท่านั้น กล่าวคือ เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นเครื่องมือควบคุมการบริหารงานของรัฐบาล และเพื่อจัดระเบียบการใช้จ่ายเงินของรัฐบาล แต่ในปัจจุบันนี้ได้เป็นที่ยอมรับกันว่า นอกจากวัตถุประสงค์ทางการเมืองและการคลังแล้ว การจัดทำงบประมาณแผ่นดินยังมีวัตถุประสงค์ ทางเศรษฐกิจและสังคมอีกด้วย นโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินใหม่ โดยมียุทธศาสตร์การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน รื้อปรับระบบการเงินและการงบประมาณ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณและทรัพยากร มีความยืดหยุ่น คล่องตัวสูง สอดรับกับนโยบายและเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาลมากขึ้น ด้วยการโอนถ่ายอำนาจการตัดสินใจและความคล่องตัวให้แก่หน่วยงานปฏิบัติควบคู่กับการ เสริมสร้างภาระความรับผิดชอบในการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน จึงได้มีการปรับเปลี่ยนการจัดการ งบประมาณไปเป็นระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (Strategic Performance Based Budgeting) โดยการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยปฏิบัติเพื่อจัดสรรลงในพื้นที่ปฏิบัติการให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่า รวมทั้งสามารถนำวาระแห่งชาติและนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์ในการแก้ปัญหาและพัฒนาในระดับพื้นที่อย่างมีบูรณาการตลอดจนสามารถติดตามและประเมินผลความสำเร็จของการใช้จ่ายงบประมาณ ให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ้มค่าสามารถตรวจสอบและเปิดเผยต่อสาธารณะได้ และนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์(Strategic Performance Based Budgeting) ไปสู่ความสำเร็จ

การจัดสรรงบประมาณที่ประสบผลสำเร็จเกิดจากการบริหารงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ตามเป้าหมายและตัวชี้วัดที่กำหนด ลดความฟุ่มเฟือยการใช้จ่ายงบประมาณในโครงการที่จำเป็นน้อย และสามารถนำไปใช้ในโครงการที่ก่อประโยชน์มากขึ้น เป็นประโยชน์ต่องบประมาณของหน่วยงาน คือ ป้องกันการรั่วไหลและการปฏิบัติงานที่ไม่จำเป็นของหน่วยงาน การใช้ทรัพยากรจะมีการกระจายตัวอย่างทั่วถึงและก่อในเกิดประโยชน์สูงสุดเกิดการพัฒนาความเจริญก้าวหน้าแก่หน่วยงานและสังคม (ปิยะ ลิ้มจินดาศิริ ๒๕๖๐)

การประเมินผลว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรไปได้บรรลุผลสำเร็จหรือไม่สามารถดูได้จากการที่หน่วยงานมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณผ่านตัวชี้วัดที่กำหนด นอกจากนี้ ยังกล่าวถึงประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ หมายถึง ความสำเร็จของการใช้จ่ายงบประมาณที่เกิดจากกระบวนการเบิกจ่ายเงินซึ่งมีกระบวนการอยู่ ๔ ขั้นตอน คือ

๑. การวางฎีกาเบิกเงิน
๒. การตรวจสอบฎีกา
๓. การเสนอผู้มีอำนาจ
๔. การจ่ายเงิน

ตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณ มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมติคณะรัฐมนตรี หรือสำนักงบประมาณกำหนดและแจ้งเวียนให้หน่วยราชการทราบ ถึงตัวชี้วัดผลการบริหารเงินงบประมาณด้านการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานรายไตรมาส โดยแบ่งเป็นเปอร์เซ็นต์การเบิกจ่ายรายไตรมาส เพราะฉะนั้นหน่วยงานต้องดำเนินการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปตามตัวชี้วัดที่กำหนด โดยสามารถแบ่งตามประเภทตัวชี้วัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ ๓ ประเภท คือ งบลงทุน งบรายจ่ายประจำ งบประมาณในภาพรวม (สำนักนายกรัฐมนตรี)

จากแนวความคิด ดังกล่าว สรุปได้ว่าการบริหารงบประมาณ คือ การจัดการหรือการบริหารองค์การให้สามารถอยู่ได้อย่างมีเสถียรภาพภายใต้สภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง โดยรวบรวมเอากิจกรรมต่าง ๆ ตามแผนการปฏิบัติงานขององค์กรนำไปสู่การปฏิบัติงาน เพื่อความสำเร็จในเป้าหมาย ทั้งนี้โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และความประหยัด

ข้อเสนอ

ด้านการดำเนินงาน

๑. ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการงบประมาณรายจ่าย จะต้องมีการวางแผนการใช้งบประมาณ การบริหารจัดการงบประมาณ การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค จุดแข็งจุดอ่อนในการบริหารจัดการงบประมาณ ทบทวน ประเมินผล เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ ภารกิจ เป้าหมาย พันธกิจและวัตถุประสงค์ของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕

๒. การศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ ผู้บริหารและบุคลากรทุกส่วนงานจะต้องเรียนรู้ถึงปัญหาของงานร่วมกัน เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกัน

๓. กำหนดกลยุทธ์ในการบริหารจัดการงบประมาณของผู้บริหาร เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณ ให้เป็นไปตามกรอบและแนวทางตามพันธกิจ โดยผู้บริหารเป็นผู้กำหนดการขับเคลื่อนนโยบายทางด้านการบริหารจัดการงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ ให้ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของเขตสุขภาพที่ ๕ ภายใต้การบริหารจัดการที่โปร่งใสตรวจสอบได้

ด้านการบริหารจัดการการเงิน (Financial Management)

๑. กำหนดยุทธศาสตร์และเป้าหมายของการบริหารเงินงบประมาณ

๒. จัดทำแผนการเงินให้สอดคล้องกับเป้าหมาย

๓. วิเคราะห์ฐานะการเงินในการบริหารหน่วยงานปัจจุบันและอนาคต

๔. บริหารความเสี่ยงการเบิกจ่ายงบประมาณ

ด้านการบริหารจัดการงบประมาณ (Budgeting Management)

๑. จัดทำแผนให้มีความยืดหยุ่น และสามารถปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในการบริหารงานของทุกหน่วยงานในเขตสุขภาพที่ ๕

๒. พัฒนาระบบการจัดสรรงบประมาณให้เป็นกลไกขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เข้าสู่เป้าหมายของทุกหน่วยงาน ในเขตสุขภาพที่ ๕

๓. กำหนดนโยบายและมาตรการการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในทุกหน่วยงานในเขตสุขภาพที่ ๕ ถือปฏิบัติ

๔. พัฒนาเครื่องมือและกลไกติดตามการใช้งบประมาณให้เป็นไปตามมาตรการและเป้าหมาย

ด้านบุคลากร

๑. กำหนดแผนการพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับงานด้านการเงินการคลัง

๒. ให้บุคลการจัดทำแผนการพัฒนาตนเองที่เกี่ยวข้องกับงานด้านการเงินการคลัง เช่น ระเบียบพัสดุ ระเบียบการเงิน

ข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้น

ขาดเครื่องมือที่ทันสมัยและรวดเร็วในการติดตาม เนื่องจากสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ ซึ่งได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดทำรายงานและการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ ไม่สามารถเก็บรวบรวมข้อมูลจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ จากระบบ GFMIS เกี่ยวข้องกับงบประมาณ การได้รับจัดสรรงบประมาณ การโอนจัดสรรงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ การกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี การเบิกงบประมาณเบิกแทนกัน และการเบิกจ่ายงบประมาณได้ ต้องเก็บรวมรวบข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ และนำมาเปรียบเทียบกับรายงานการใช้จ่ายงบประมาณของกลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณกองบริหารการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากกรมบัญชีกลางไม่เปิดให้สำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ สามารถเข้าดูข้อมูลดังกล่าวข้างต้นของหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ จากระบบ GFMIS

แนวทางการแก้ไขปัญหา

๑. สำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ ต้องส่งหนังสือแจ้งเวียนการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และกำหนดให้ทุกหน่วยงานในเขตสุขภาพที่ ๕ จัดทำรายงานการเร่งรัดผลการเบิกจ่ายงบประมาณ และส่งผลการเบิกจ่ายให้สำนักงานเขตสุขภาพที่ ๕ ทราบเป็นประจำทุกเดือน

๒. รายงานสถานะข้อมูลการเบิกจ่ายของหน่วยงานในเขตสุขภาพที่ ๕ ในเวทีการประชุมคณะกรรมการบริหารเขตสุขภาพที่ ๕ เพื่อให้ผู้บริหารทราบสถานการณ์

๓. เขตสุขภาพที่ ๕ ควรเตรียมการจัดสรรงบประมาณและขอเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณลงสู่หน่วยงานบริการในเขตสุขภาพที่ ๕ ก่อนเริ่มปีงบประมาณถัดไป เพื่อให้กองบริหารการคลังตรวจสอบและโอนงบประมาณให้หน่วยงานภายหน่วยงานบริการในเขตสุขภาพที่ ๕ ได้ทันทีเมื่อสำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้ในระบบ GFMIS และหน่วยงานภายในเขตสุขภาพที่ ๕ ควรจะทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่าย

๔. เขตสุขภาพที่ ๕ ควรมีปฏิทินการที่เกี่ยวกับกระบวนการโอนจัดสรรงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ การกันเงินและการขยายการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี จัดสรรงบประมาณเบิกแทนกัน การเบิกจ่ายงบประมาณ และการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานบริการในเขตสุขภาพที่ ๕ สามารถบริหารจัดการงบประมาณได้ตรงตามวัตถุประสงค์การดำเนินงานและเป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่าย

๕. เขตสุขภาพที่ ๕ ควรมีแผนบูรณาการการใช้จ่ายงบประมาณควบคู่กับเงินบำรุง เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่ายรายไตรมาส

๖. ควรมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นรายการใหญ่ๆ ใช้งบประมาณจำนวนมาก (รายการที่ไม่ใช่ครุภัณฑ์) และใช้ระยะเวลาในการส่งมอบหรือส่งของยาวนาน โดยให้มีการจัดเตรียมคุณลักษณะเฉพาะและเตรียมการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างก่อนเริ่มปีงบประมาณ

๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

หน่วยงานในเขตสุขภาพที่ ๕ ได้รับประโยชน์จากการวิเคราะห์การบริหารจัดการงบประมาณของเขตสุขภาพที่ ๕ และสามารถนำมาพัฒนาและวางแผนการปฏิบัติงานในทุก ๆ ด้านตั้งแต่กระบวนการจัดทำแผนและการเตรียมความพร้อมในกระบวนการต่าง ๆ ตลอดจนถึงกระบวนการติดตาและประเมินผล เพื่อให้การบริหารจัดการงบประมาณในหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตสุขภาพที่ ๕ มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลมากขึ้น

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

การใช้จ่ายและการเบิกจ่ายงบประมาณ เป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายภาพรวม การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน การเบิกจ่ายรายจ่ายประจำ ตามมติคณะรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณ ที่กำหนดขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ (ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๗๕ การเบิกจ่ายและ PO ร้อยละ ๑๐๐ การเบิกจ่ายรายจ่ายประจำ ร้อยละ ๙๘ การเบิกจ่ายและ PO ร้อยละ ๑๐๐)

(ลงชื่อ) .....

(นางสาวพรทิพย์ ชอบงาม)

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ

(วันที่) ๒๙ / มีนาคม / ๒๕๖๗

ผู้ขอประเมิน